

UCHWAŁA Nr 787 /2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Lubsko na rok 2014.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący
Joanna Chruściel - Członek
Grażyna Radomska - Członek

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Lubsko na rok 2014.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Burmistrza Miasta i Gminy Lubsko: projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Lubsko na rok 2014 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubsko na lata 2014 – 2027.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Lubsko ustalił, że w roku 2014 dochody budżetu prognozowane są w wysokości 66 330 993 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 61 801 575 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 73 424 868 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 57 955 502 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 15 469 366 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt budżetu w wysokości 7 093 935 złotych, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek, co jest zgodne z dyspozycją art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lubsko na lata 2014 – 2027.

Z prognozy kwoty długu Gminy, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lubsko, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy, wynika między innymi to, że w roku 2014 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnymi spłatami z tytułu poręczeń udzielonych przez Miasto i Gminę Lubsko planowana jest w wysokości 6 750 518 złotych, co stanowiło będzie 10,18% prognozowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz poręczeń podlegających wyłączeniu na podstawie art. 243 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych – prognozowany wskaźnik w roku 2014 – ulegnie zmniejszeniu do 5,59% prognozowanych dochodów budżetu).

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że począwszy od 2014 roku przez cały okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta i Gminy zachowana zostanie relacja, o której mowa

w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu – nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Łączna kwota długu na koniec 2014 roku przewidywana jest w wysokości 70 207 190 złotych, co stanowiło będzie 105,84 % prognozowanych dochodów budżetu Miasta i Gminy.

Skład Orzekający sygnalizuje fakt bardzo wysokiego zadłużenia ogółem Miasta i Gminy Lubsko w relacji od jej dochodów oraz przy uwzględnieniu, że znaczna część zadłużenia związana jest z zadaniami i projektami finansowanymi ze środków UE – zwraca uwagę na konieczność monitorowania kwoty długu oraz wskazuje na konieczność wnikliwej analizy wielkości długu, w aspekcie zaciągania nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek mając na względzie konieczność ich spłaty w kolejnych latach budżetowych oraz obsługi wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wysoki poziom długu wymaga w ocenie Składu Orzekającego stałego monitorowania, tak aby nie wystąpiło zagrożenie braku możliwości realizacji zadań publicznych przez Gminę.

W ocenie Składu Orzekającego - wielkości przyjęte w przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lubsko projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2014 - 2027 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku budżetowym 2014 oraz w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Lubsko na 2014 r. - przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w rozumieniu art.217 ust.2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski