

**Uchwała Nr 720 /2016**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 12 grudnia 2016 r.**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lubsko na lata 2017 – 2030 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok.

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

1. **Jarosław Kotowski – przewodniczący**
2. **Joanna Chruściel – członek**
3. **Grażyna Radomska – członek**

działając na podstawie art. 13 pkt 12 , art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870),

**postanawia**

**wydać pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lubsko na lata 2017 – 2030.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Lubsko projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2030 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lubsko został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lubsko spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF , które stanowią załącznik do projektu uchwały.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta i Gminy Lubsko planuje się realizację przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto dla Burmistrza Miasta i Gminy Lubsko upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z ich realizacją w rozumieniu art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF, zawarto również dla Burmistrza Miasta i Gminy Lubsko upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2017 i latach następnych jest niezbędna do

zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lubsko sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedłożonej przez Burmistrza wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2030 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych - obowiązujący od dnia 1 stycznia 2014 r. jest zachowany w powyższych latach.

Planowana kwota długu na koniec 2017 roku prognozowana jest w wysokości 68 733 277 zł., według prognozy zawartej w WPF i jest wyższa od kwoty długu prognozowanej na koniec 2016 r. według przewidywanego wykonania stanowiącej kwotę 66 243 292,98 zł.

W 2017 r. Miasto i Gmina Lubsko planuje zaciągać zobowiązania zwrotne w wysokości 8 342 693 złotych, które stanowią planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki.

Przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty dla roku 2017 w ujęciu planistycznym po dokonanych wyłączeniach wynosi 2,50%, a biorąc pod uwagę przewidywane wykonanie za roku n-1 po dokonanych wyłączeniach wynosi 2,26%.

W roku 2018 relacja także jest spełniona. Nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym dla roku 2018 po dokonanych wyłączeniach – wynosi 0,25% a biorąc pod uwagę przewidywane wykonanie za roku n-1 po wyłączeniach wynosi 0,01%.

Dla roku 2019 nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym po dokonanych wyłączeniach – wynosi 0,80% a biorąc pod uwagę przewidywane wykonanie za roku n-1 po wyłączeniach wynosi 0,56%.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w Mieście i Gminie Lubsko przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2017	2,93%	5,43%	5,19%	2,50%	2,26%
2018	4,06%	4,31%	4,07%	0,25%	0,01%
2019	5,22%	6,02%	5,78%	0,80%	0,56%
2020	5,57%	6,68%	6,68%	1,11%	X

2021	5,99%	7,68%	7,68%	1,69%	X
2022	5,76%	8,01%	8,01%	2,25%	X
2023	5,70%	7,78%	7,78%	2,08%	X
2024	5,74%	7,41%	7,41%	1,67%	X
2025	4,44%	6,53%	6,53%	2,09%	X
2026	4,91%	6,42%	6,42%	1,51%	X
2027	4,77%	6,77%	6,77%	2,00%	X
2028	1,22%	7,34%	7,34%	6,12%	X
2029	1,40%	6,12%	6,12%	4,72%	X
2030	1,57%	4,83%	4,83%	3,26%	X

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność dochowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta i Gminy Lubsko. Skład Orzekający wskazuje również na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Miasta i Gminy Lubsko w aspekcie możliwości uchwalania budżetu i WPF na kolejne lata budżetowe i możliwości zaciągania nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz ich spłaty w kolejnych latach budżetowych przy zachowaniu relacji o której stanowi art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Niezachowanie ww. relacji może bowiem skutkować podjęciem działań prawnych określonych w art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych.

W przedstawionym projekcie WPF Miasta i Gminy Lubsko na lata 2017-2030 dochowana została we wszystkich latach objętych prognozą relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt WPF jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Lubsko na 2017 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla realizowanych przez Miasto i Gminę Lubsko przedsięwzięć wieloletnich elementy i limity określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016, poz. 1764).

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

Jarosław Kotowski