

Uchwała Nr 718 /2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 12 grudnia 2016 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Lubsko na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski - przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel - członek**
- 3. Grażyna Radomska -członek**

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870),

postanawia zaopiniować

pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Lubsko projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Lubsko projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 87 148 859 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 71 357 114 zł, a wydatki w łącznej kwocie wyższej 89 638 843 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 71 117 195 zł.

Reguła określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych- cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2017 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 5 852 709 zł., (spłaty z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek). Przychody zaplanowane zostały w wysokości 8 342 693 złotych, stanowią planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 2 489 984 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek, co stanowi prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Miasta i Gminy Lubsko na 2017 r. zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 2 100 000 złotych.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy formalne określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 214 pkt 1 i pkt 2 ustawy o finansach publicznych w załącznikach sporządzono zestawienie dotacji planowanych do udzielenia z budżetu w 2017 r. jednostkom sektora finansów publicznych oraz jednostkom spoza sektora finansów publicznych, a także plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami, w tym realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Lubsko wyodrębniono również wydatki związane z realizacją zadań przez jednostki pomocnicze gminy realizowanych na podstawie ustawy o funduszu sołectkim w wysokości 265 060 zł.

W planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębniono również dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Programie Przeciwdziałania Narkomanii, a także dochody i wydatki związane z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Prawidłowo określono w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Lubsko, rezerwę ogólną, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz na wydatki inwestycyjne oraz zadania zgłaszane przez mieszkańców w ramach konsultacji społecznych.

Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Lubsko prawidłowo określono limity na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, oraz na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy ustalenia w § 3 ust. 4 lit d części normatywnej projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Lubsko limitu zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 589 043 zł. W części normatywnej projektu uchwały udzielono również Burmistrzowi Miasta i Gminy Lubsko upoważnienia (§ 10 ust. 1 pkt 3) zaciągania kredytów i pożyczek (choć tej części sformułowania brak w zapisie projektu) na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 589 043 zł. W załączniku nr 3 do projektu nie zaplanowano jednak przychodów w § 903 w takiej wysokości o jakiej stanowi limit oraz udzielone upoważnienie.

Skład Orzekający wskazuje również na zasadność weryfikacji wielkości rezerwy na zarządzanie kryzysowe, o której mowa w § 4 ust. 2 lit c części normatywnej projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje również, że w § 11 części normatywnej projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza do zaciągania zobowiązań w wysokości 5 000 000 zł. natomiast w podstawie prawnej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika, że upoważnienie to określa wysokość sumy, do której wójt (analogicznie Burmistrz) może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem należałoby uzupełnić zapis w tym upoważnieniu o to sformułowanie.

Skład Orzekający zwraca również uwagę dotyczącą zapisu w § 10 ust. 1 pkt 2 projektu, w którym Rada upoważniła Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2- 4 ustawy o finansach publicznych do wysokości 8 342 693 zł, a następnie w § 10 ust. 1 pkt 3 powtórzyła upoważnienie dotyczące wyprzedzającego finansowania działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 589 043 zł, które to upoważnienie mieści się w udzielonym już wcześniej upoważnieniu dla Burmistrza, bowiem zawiera się w art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, o którym mowa w § 10 ust. 1 pkt 2 części normatywnej projektu uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Miastu i Gminie Lubsko przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski